



**ГИНФО**

Государственный институт  
новых форм обучения

# Меры по противодействию коррупции в системе государственных и муниципальных закупок

---

# Понятие коррупции



Коррупционные нарушения являются одной из наиболее существенных и актуальных проблем российской сферы государственных и муниципальных закупок. На противодействие коррупции направлен целый комплекс мер.

Понятие коррупции четко определено российским законодательством. Согласно 273-ФЗ от 2008 года «О противодействии коррупции», под коррупцией понимается:

- злоупотребление лицом своими полномочиями;
- дача или получение взятки;
- подкуп;
- иное незаконное использование лицом своего должностного положения.

Коррупционные деяния противоречат интересам **государства** и **общества**. Они имеют целью получение выгоды в виде денежных средств, материальных ценностей, иного имущества и услуг.

Коррупция выступает многоликим и многогранным явлением: она проявляется в виде **преступлений коррупционной направленности** (в виде хищения денег с использованием своего положения и пр.), **административных правонарушений** (например, нецелевого использования бюджетных денег, мелкого хищения и пр.), **запрещенных сделок по гражданско-правовому законодательству** (например, оказание услуг госслужащему третьим лицом), **дисциплинарных нарушений**.

# Признаки коррупционного тендера и госзаказа

Учитывая положения №273-ФЗ и Конвенции ООН против коррупции, действия признаются коррупционными в случае соответствия следующим признакам:

- 1) Они совершаются специальными субъектами (обычно госслужащими с широкими полномочиями).
- 2) Они предполагают использование служебного положения и полномочий должностного лица.
- 3) Они имеют целью получение выгоды должностным лицом.
- 4) Они нарушают законные государственные интересы.
- 5) Они умышленны.



# Признаки коррупционного тендера и госзаказа

Немалая часть коррупционных нарушений происходит в сфере государственного заказа. Можно выделить следующие признаки, которые позволяют отнести тендер или госзаказ к коррупционному:



**Цена** (НМЦК по контракту, указанная в извещении\* на закупку). Указывать на коррупционную составляющую может как заниженная, так и завышенная. Если в отношении определенных товаров и услуг определить, насколько справедлива цена, достаточно легко, то в отношении технически сложных товаров могут возникнуть сложности. Слишком низкая цена\*\* для подобного подряда может свидетельствовать о том, что закупка является притворной, и никакие работы по ней не предполагаются, а участники мошеннической схемы планируют просто разделить деньги между собой.



**Нереальные сроки выполнения работ.** Обычно речь идет о слишком сжатых сроках исполнения госконтракта\*\*\*, в которых подрядчику невозможно его исполнить. Это может говорить о том, что «нужная» компания уже выполнила или начала выполнять данную работу, что закрывает доступ к тендеру для других участников.

\* <https://zakonguru.com/goszakupki/44/izvesenie-i-dokumentacia.html>

\* <https://zakonguru.com/goszakupki/44/nacalnaa-cena.html>

\* <https://zakonguru.com/goszakupki/44/osobennosti-ispolnenia.html>

# Признаки коррупционного тендера и госзаказа



**Заказчик запрашивает от участников лицензии и свидетельство о членстве в СРО, которые данный вид работ не предусматривает.** В этом случае действия заказчика подлежат обжалованию в ФАС.

---



**Объединение нескольких несвязанных лотов в один.** Такие действия обычно резко ограничивают конкуренцию\*, так как не каждый участник сможет исполнить одновременно объективно несвязанные условия.

---



**Невнятное техническое задание.** Это может быть техзадание, которое составлено под конкретного поставщика или из которого вовсе непонятно, что требуется заказчику в рамках данного заказа.

---



**Отсутствие здравого смысла в закупке.** Достаточно распространенный пример – закупка автомобилей люксового сегмента на бюджетные деньги для рядовых госслужащих.

---

\* <https://zakonguru.com/goszakupki/44/ogranicenie-konkurencii.html>

# Признаки коррупционного тендера и госзаказа



Направление потенциальным поставщиком по сговору с заказчиком самой низкой цены в заявке\* на участие.

---



Установление непривлекательной для поставщиков схемы оплаты при исполнении госзаказа. В частности если оплата предполагает длительную отсрочку.

---



Некорректное толкование результатов конкурса\*\* в пользу определенного поставщика.

---



Заведомо некорректное внесение данных в ЕИС\*\*\*: смешение в описании предмета закупки кириллицы и латиницы и пр.

---

\* <https://zakonguru.com/goszakupki/44/zaavka.html>

\*\* <https://zakonguru.com/goszakupki/itogovyj-protokol.html>

\*\*\* <https://zakonguru.com/goszakupki/informacionnaa-sistema.html>

# Признаки коррупционного тендера и госзаказа

Согласно сложившейся практике, наиболее коррумпированными в госзакупках являются сферы оказания строительных услуг, ремонта дорожного покрытия, услуг, медицинской сферы и пр.

Благотворной почвой для распространения коррупции в сфере госзаказа по ст. 10 273-ФЗ выступает конфликт интересов.



Согласно действующему законодательству, комиссия по закупкам обязана отстранить участника от закупки, а заказчик – обязан отказаться от подписания контракта с победителем в случае обнаружения конфликта интересов между сторонами. Если такой контракт был все-таки подписан, то он признается ничтожным.

Указанные здесь признаки коррупционных схем не являются исчерпывающими. Суть всех схем состоит в наличии сговора между заказчиком и недобросовестным поставщиком.

## Правовые меры, направленные на противодействие злоупотреблению в сфере госзакупок

Стоит отметить, что изначально принятие нового закона в сфере госзакупок 44-ФЗ и закона о закупках отдельными юрлицами по 223-ФЗ, которые пришли на смену 94-ФЗ, было направлено именно на повышение открытости закупочной отрасли и минимизацию возможностей применения коррупционных схем.

Но, помимо 44-ФЗ и 223-ФЗ, перечень мер, которые направлены на недопущение коррупционных действий, содержится в следующих законах:

- ✔️ ФЗ-273 «О противодействии коррупции» от 2008 года;
- ✔️ ФЗ-135 «О защите конкуренции» от 2006 года;
- ✔️ ведомственных, территориальных и отраслевых программах по противодействию коррупции.

Практически всеми федеральными ведомствами сегодня были приняты рекомендации, которые содержат меры по противодействию коррупции. Это приказ ФАС от 2014 года №38/14, письма Минэкономразвития от 2016 года №Д28и-1501, от 2016 года №ОГ-Д28-3680, от 2015 года №Д28и-2018 и пр. Кроме того, субъектами РФ разрабатываются отдельные региональные программы против коррупции.



Также на сегодняшний день действуют некоторые методические рекомендации, которые направлены на профилактику коррупции со стороны госслужащих. Например, «Организация антикоррупционного обучения».



## Как и кем осуществляется антикоррупционный контроль

Под **антикоррупционным контролем** в закупочной отрасли по ст. 99 44-ФЗ и ст. 6 223-ФЗ понимается совокупность мероприятий по обеспечению законности в указанной отрасли, которые способствуют развитию конкуренции, а именно позволяют максимальному числу участников\* принимать участие в закупках.



Уполномоченной на проведение контроля органом в сфере госзакупок выступает Федеральная антимонопольная служба, или ФАС. Такими полномочиями она была наделена в 2015 году положением «О ФАС».

Для реализации своих полномочий ФАС на уровне РФ, региона или муниципалитета может проводить плановые и внеплановые проверки\*\*.

\* <https://zakonguru.com/goszakupki/deklaracia-o-sootvetstvii.html>

\*\* <https://zakonguru.com/goszakupki/proverki-fas.html>

## Как и кем осуществляется антикоррупционный контроль

В 44-ФЗ предусмотрены три разновидности антикоррупционного контроля. Помимо ведомственного контроля, который производится ФАС\* и иными государственными организациями (по ст. 100 44-ФЗ), здесь выделен внутренний контроль со стороны заказчика по ст. 101 44-ФЗ и общественный контроль со стороны граждан, их объединений и юрлиц по ст. 102 44-ФЗ.



В зависимости от масштабов совершенного деяния, размера ущерба для бюджета и тяжести последствий для государства, выявленные в ходе контрольных мероприятий, коррупционные деяния могут стать основанием для открытия административного или уголовного делопроизводства.

\* <https://zakonguru.com/goszakupki/44/fas-reglament.html>

\*\*

## Так, в УК предусмотрено сразу несколько статей, которые квалифицируются как коррупционные действия. Это:

- ✔ ст. 200.4 за злоупотребления в сфере госзаказа;
- ✔ ст. 200.5 за подкуп контрактного управляющего или члена комиссии по закупке;
- ✔ ст. 285.1 за нецелевое расходование бюджетных денег и 285.2 – если речь шла о деньгах из внебюджетных фондов;
- ✔ ст. 286 за превышение должностных полномочий;
- ✔ ст. 289 за незаконное предпринимательство;
- ✔ ст.290 – получение взятки;
- ✔ ст. 291 – дача взятки и пр.

Таким образом, отдельную группу правонарушений в закупочной отрасли формируют коррупционные нарушения в сфере государственных закупок. Их отличает нацеленность должностного лица заказчика на извлечение личной выгоды, использование своего служебного положения в данных целях. В России действует комплекс антикоррупционных мер, который не исчерпывается содержанием ФЗ-44 и 223-ФЗ. За действия с коррупционным элементом лицу может грозить административная и уголовная ответственность.